



¿POR QUÉ ES IMPORTANTE HACER UNA **EVALUACIÓN ECONÓMICA** DEL DESEMPEÑO DE ACCIONES Y PROYECTOS PÚBLICOS?

Double-click to edit

POR: LUIS ALAN NAVARRO NAVARRO
CURSO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS
(SEPTIEMBRE 30, 2018)

THE ISSUE (EL ASUNTO)

- ¿Para que deberíamos de tomarnos la molestia de *evaluar económicamente* las políticas públicas?



I. ¿QUÉ ES POLÍTICA?



Referencia [1]

POLICY VS. POLITICS (POLÍTICA DE LA BUENA VERSUS "MALA")

- ¿Qué es política?
- En idioma Inglés se hace una separación de "Policy" y "Politics"; en cambio en Español solo hay de una: "Política" 🙋.
- Política (**Politics**) está más relacionada con: poder, influencia, prioridades, representatividad, ... 💪
- Por otra parte, política (**Policy**) con el cómo y la forma en que las personas en posición de poder, harán realidad proyectos, acciones, reglamentaciones, promociones, rescates ... etcétera.



Referencia [1]

¿QUÉ ES POLÍTICA?

- *"Someone is acting upon me"* Están en todas partes. Una política actúa sobre alguien.
- Necesariamente buscan influir nuestro comportamiento, **no todas las políticas son implementadas por el gobierno**; muchas tienen una influencia más **local y específica**, por ejemplo: "el cadenero de un antro", no entrar a una casa con calzado, etc.



Referencia [2]



Referencia [3]



Referencia [1]

¿QUÉ ES POLÍTICA?

- En este curso, nuestro interés se centra en las **"políticas públicas"**.
- Esto es, lo que hace o no hace el gobierno respecto a un **problema público**.
- Hacemos el supuesto de que, un problema público, **ya está definido**. Es decir, estamos frente a un problema que **requiere la intervención del gobierno**.



Referencia: Foto del autor (Alan Navarro 2018)

II. ECONOMÍA



Referencia [1]

ECONOMÍA: DEFINICIÓN

- Analizando ocho definiciones en libros de texto en idioma Inglés de la palabra "economics", obtenemos esta "nube de palabras"



{recursos, escasos, alternativas, personas, satisfacer, necesidades, deseos}



Referencia [1]

HACER ECONOMÍA

- ¿Cuáles son nuestras “*restricciones efectivas*”?
- ¿Cuáles recursos no tenemos en *holgura o abundancia*?
- Actuamos con *racionalidad económica* (en teoría) cuando administramos algo que consideramos escaso.
- Es un “*blanco en movimiento*”. La interacción entre disponibilidad de recursos, necesidades y deseos.



Referencia [1]



Referencia [4]

- *Miles de millones de pesos. Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 de México.* Referencia [5]
- *734 programas.* Referencia [8]
- *Pensando en las necesidades de México ¿Será una "restricción efectiva"?*



Referencia [1]

ENTONCES ...

- Tenemos **recursos finitos** para resolver una cantidad (quizás infinita) de problemas públicos.
- Existe también **un gran número de formas de resolver** un problema público. A su vez, hay que **priorizar** necesidades.
- Requerimos entonces **una metodología** para saber sí, los escasos recursos fiscales, maximizan su impacto, resolviendo el problema público para el que fueron creados.
- Un programa, proyecto, regulación, etc. Puede **no estar resolviendo un problema público**; incluso generar "costos" no intencionales.

III. EL GOBIERNO



Referencia [1]

EL TAMAÑO ¿IMPORTA?

- *En un principio, la intervención del estado en las actividades económicas era marginal. Se limitaba a sectores tales como: defensa armada, impartición de justicia, etc.* Referencia [6]
- *Antes de la Gran Depresión, EE. UU. no tenía política fiscal (como la conocemos hoy en día) (Bradford DeLong 1998).* Referencia [7]
- *No obstante, el estado, independientemente del sistema político y su gasto fiscal, siempre ha influido en la vida económica, la distribución de la riqueza. Recordemos el libro de Daron Acemoglu y James Robinson (2012) "Por que Fracasan las Naciones".*
- *Una medida cruda de la presencia del gobierno en una economía es la proporción de PIB representada por el gasto del gobierno; a nivel mundial anda entre el 20-50%. México el gasto del gobierno como proporción del PNB fue del 25.89% el año 2017, 27.9% el año 2014, abajo del promedio para Latinoamérica 33%.*
- *¿De qué tamaño debería de ser el gobierno? Es tema de muchos debates ideológicos, políticos, económicos...*



Referencia [1]

LOS CONTRAS...

- *Entre más reducido ¿mejor? hay quienes piensan que es un juego a suma-cero, darle poder al gobierno es a costa de empoderamiento ciudadano.*
- *Mal administrador. En un ambiente "Darwiniano", si fuera una empresa, ya se hubiera extinguido, hubiera desaparecido.*
- *¿Por qué dejar que el gobierno decida por mí? Como una niñera ("babysitter") v.gr. "subiré el impuesto a la "coca-cola" para que no subas de peso; prohibiré los saleros en las mesas de restaurantes para que no sufras hipertensión, ...*



Referencia [1]

ENTONCES...

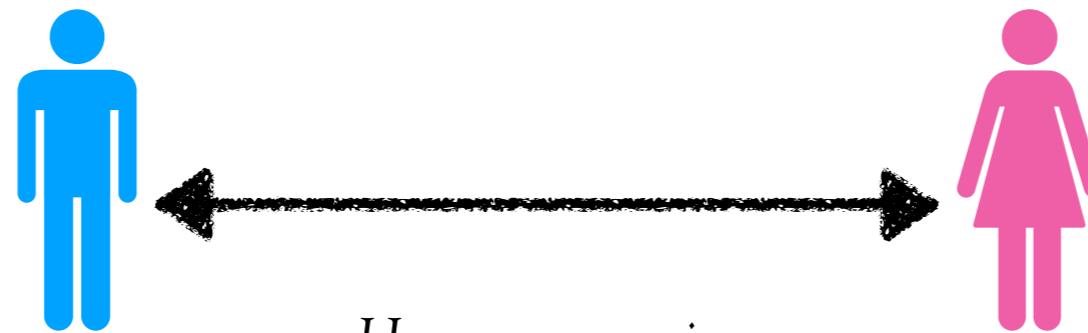
- Si el **libre mercado** es más eficiente ¿Por qué el gobierno interviene en la economía?
- El gobierno, promueve, expande o suprime mercados.
- Influye la macroeconomía a través de políticas fiscales y monetarias.
- ¿Bajo qué circunstancias el gobierno es mejor que el libre mercado o la decisión de un individuo?
- Podríamos esperar, que en un plazo razonable, las fuerzas del mercado asignen eficientemente los recursos. Es decir, que emerja un estado socialmente deseable.



IV. EL INDIVIDUO



Referencia [1]



Homo economicus

Minimizamos costos
inconscientemente

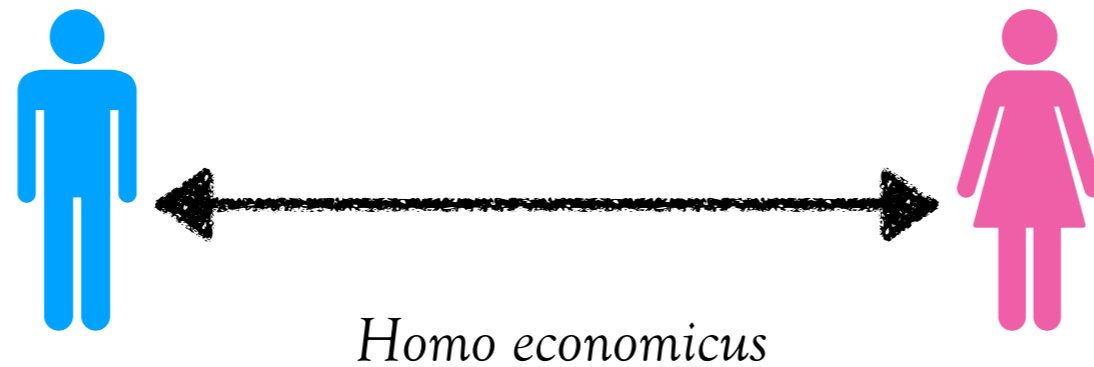
- *Racional e informado; capaz de analizar datos y tomar decisiones que maximizan su función de utilidad/ganancia.*
- *Función de utilidad que ordena sus gustos y preferencias.*
- *Es un ser abstracto, un modelo.*
- *Atomizado, individualista, egoísta; un solitario, no tiene amigos.*



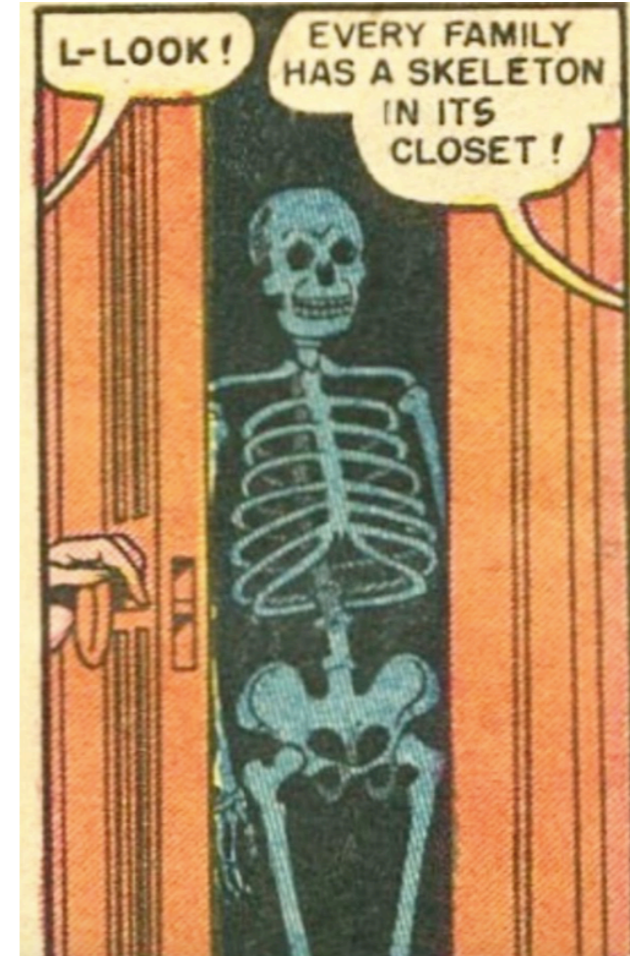
Referencia [9]

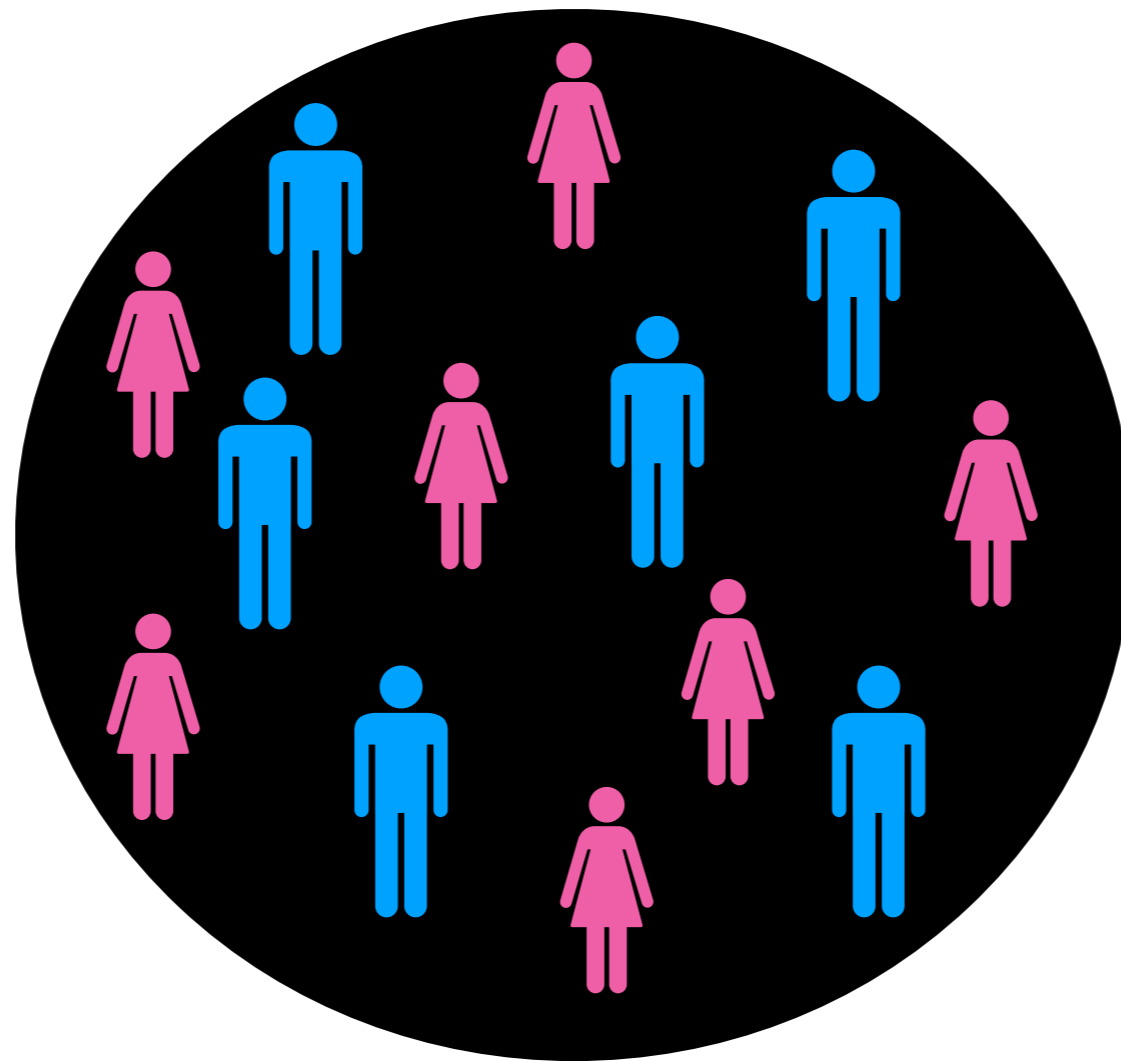


Referencia [1]



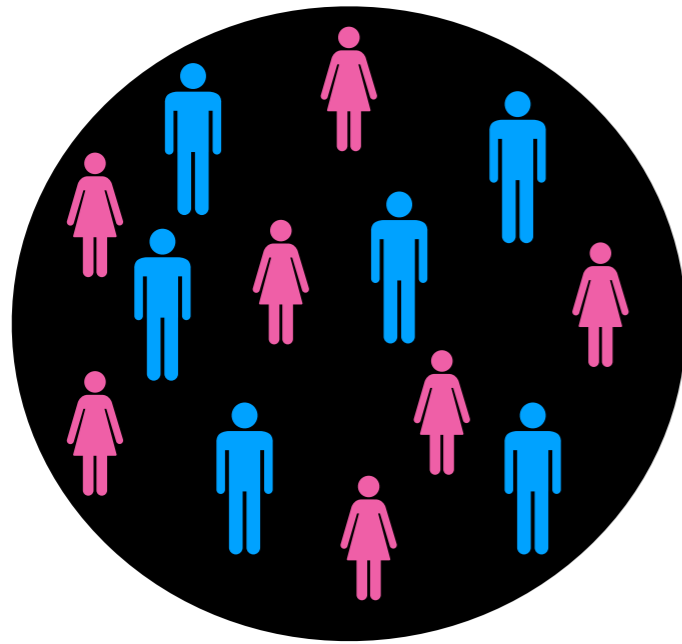
- *La realidad es que Homo economicus tiene muchos "esqueletos guardados en el armario".*
- *Esta muy lejos de ser perfecto.*
- *Esto da origen a la "economía con adjetivos": política, de los recursos naturales, ambiental, institucional, sociológica.*





Referencia [1]

- *Evaluación privada de proyectos* (toma de decisiones): cada individuo maximiza su respectiva función de utilidad, maximiza ganancias, minimiza costos.
- La pregunta es *¿cada individuo maximizador de su propia felicidad resulta en lo mejor para todos?* La respuesta corta es, No.
- Peor aún, comportamientos individuales perfectamente racionales, pueden conducir a estados socialmente no deseados.



Gobierno: Agente social,
desinteresado, democrático,
trasparente; idóneo para
arreglar estas fallas de
mercado



Referencia [1]

- *Falta de coordinación entre agentes económicos.*
- *Problemas de acción colectiva.*
- *Baja o nula provisión de servicios/bienes públicos.*
- *Externalidades negativas.*
- *Ausencia total de mercados.*
- *Política (poder).*
- *Redes sociales (conglomerados, clientelismos, etc.).*
- *Información asimétrica.*
- *Costos de agencia.*
- *Decisiones inter-temporales.*



V. CONCLUSIONES

THE ISSUE (EL ASUNTO)

- ¿Para que deberíamos de tomarnos la molestia de *evaluar económicamente* las políticas públicas?

- *El efecto agregado de la toma de decisiones (económicas) de un conjunto de actores maximizadores de su utilidad/ingreso puede conducir a estados socialmente no deseados.*
- *Se acepta que dado que es poco probable que emerjan mecanismos de mercado que corrijan estas fallas, el gobierno intervenga. Éste entra a través de instrumentos de política pública: Programas, subsidios, regulaciones, inversión, etc.*
- *El abanico de problemas públicos es infinito; los recursos económicos para resolverlos no son suficientes.*

- *Se requieren herramientas metodológicas para hacer una evaluación social de las políticas públicas.*
- *Es necesario evaluar las opciones posibles que resuelven un problema público. Asimismo, asegurar que el impacto económico inversión crea un mayor beneficio que los recursos gastados.*
- *Los recursos públicos son escasos, tienen un enorme costo de oportunidad, por lo que deben de usarse con la misma eficiencia y pulcritud que los dineros propios.*

- *Un ejemplo muy claro es lo que se conoce como "presupuesto base 0" aplicado al gasto público.*
- *Evitar gasto inercial; sin indicadores de desempeño, población objetivo y reglas de operación; conservar solo aquello que está contribuyendo, en base a evidencia sólida, a resolver un problema público.*
- *Se puede "evaluar el desempeño de un programa completo"; pero a su vez, muchos programas requieren de presentar una evaluación económica para apoyar un proyecto específico.*

REFERENCIAS Y FUENTES DE IMÁGENES

- [1] Imagen “peras y manzanas”. <http://ecomercioagrario.com/en/the-apple-and-pear-season-starts-with-the-challenges-of-a-greater-boost-to-consumption-and-export/>
- [2] Imagen “cadenero”. https://www.vice.com/es_co/article/3bm9bw/somos-cuatro-0000369-v6n2
- [3] Imagen “zapatos en la entrada”. <http://alohastoked.com/ten-ways-to-piss-off-the-locals-when-visiting-maui/>
- [4] Imagen “bolsa de dinero”. https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/5/51/Mcol_money_bag.svg
- [5] Dato “PEF 2018”. http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/Home/PEF2018/PEF_2018.pdf
- [6] Dato “Gasto gobierno EE. UU”. <https://taxfoundation.org/short-history-government-taxing-and-spending-united-states/>
- [7] Bradford DeLong 1998. <http://www.nber.org/chapters/c6888.pdf>
- [8] Dato “programas de gobierno” <http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas#consultas>
- [9] Dato “atajo en el pasto” <http://antarcticiana.blogspot.com/2010/10/desire-line.html>