

¿Qué es una política pública?

“Someone is acting upon me” Una política actúa sobre alguien.

Todo lo que el gobierno hace o no hace.

Las elecciones que toma el gobierno (en base a las opciones que tiene).

¿Por qué no se cobra pago de derechos de agua al sector agrícola y ganadero?

Una política pública busca transformar una realidad. Resolver un problema público. Implementar una política pública cuesta recursos, estos son generalmente recursos fiscales, que son escasos.

Para esta parte del curso, usaremos el concepto de política pública en su sentido más amplio: cualquier programa, regulación o proyecto de inversión, promovido por el gobierno, para resolver un problema público.

¿Cuáles son las políticas que el gobierno sigue?

Puedes darle una mirada al presupuesto. Las proporciones en el gasto dan una idea de las prioridades en política pública.

¿Por qué el gobierno gasta en esas políticas?

1. Inercia.
2. Mandato (por Ley).
3. Promesas de campaña, presiones del público (o grupos). Gasto discrecional.

¿Cuáles son las consecuencias de estas políticas?

1. Bien intencionadas.
2. Consecuencias reales.
3. Pocas consecuencias no intencionadas.

#¿Por qué tomarnos la molestia de hacer una evaluación económica de una política pública?

La baja de ingresos provocada por la caída de los precios del petróleo. “Frente a este difícil escenario, el gobierno además anuncio que el proceso de gasto de 2016 será cambiado dramáticamente, pasando de un proceso inercial a un presupuesto 0.

<http://expansion.mx/opinion/2015/08/07/presupuesto-base-cero-el-gran-reto-para-mexico>

El proceso de elaboración del presupuesto base cero consiste en identificar paquetes de decisión y clasificarlos según su orden de importancia, mediante un análisis de costo beneficio.

http://www.ingenieria.unam.mx/~materiafc/base_cero.html

Edna Jaime

Base 0 : todo lo ponemos bajo la lupa, está funcionando el gasto o no, ordena la administración pública; presupuestos inerciales, no se toman decisiones en base a su relevancia e impacto.

Una revisión profunda de los programas en los que gasta el gobierno federal y poder tomar decisiones en base a evidencia.

Base 0 : vamos a presupuestar sin tomar en cuenta el pasado, hay que considerar tan solo aquello que rinda frutos. Lo que no funciona se recorta, re-estructura o desaparece.

900 programas presupuestales; Programa presupuestal tiene como fin el resolver un problema público. Piso firme, Oportunidades.

Lo más desagregado, programas presupuestales que existen porque están capturados por grupos de interés.

Alimentan ciertas clientelas. Años invirtiendo en el campo Mexicano, ¿qué está pasando?

Auditoría Superior de la Federación

Cuenta Pública después de un año fiscal

Desempeño de algunos programas

Dos dimensiones en el presupuesto base 0: una técnica y otra política; 30% del gasto no tiene indicadores de desempeño. El otro es político.

Población objetivo.

Reglas de operación.

Indicadores del desempeño.

Fideicomisos es una forma de hacer muy opaco el gasto.

Inercial = Dependencia del camino

A fondo perdido.

¿El hecho de que los recursos públicos se vayan a fondo perdido significa que NO deberíamos de tomarnos la molestia de hacer un análisis económico de una política pública?

#####

Ejemplos:

1. Parque Metropolitano de Hermosillo: 350 millones (450 hectáreas) se plantarán 2000 árboles. <http://www.uniradionoticias.com/noticias/hermosillo/394466/en-proceso-se-encuentra-proyecto-de-parque-metropolitano-alcalde.html>

¿Cuál es el problema público que este proyecto pretende resolver?

Hay que poner la inversión en su

contexto <http://www.isaf.gob.mx/Informes/Municipios/2014/La%20Colorada.pdf>

Por ejemplo, el presupuesto del municipio de La Colorada, Sonora, para el año 2014 \$13,420,157, 26 años.

Analizar en función de otros gastos: http://www.hermosillo.gob.mx/portaltransparencia/fracciones_ordenadas.aspx?idapartado=7&keepThis=true&TB_iframe=true&height=600&width=600

Línea base

http://web.stanford.edu/class/msande290/290_05_Cost_Effectiveness.pdf

¿Cuál es la línea base? Se le llama línea base a la referencia que vamos a usar para medir la efectividad de una política pública.

Normalmente se asume ser el status quo, la “política actual” (¿Hay una política?) ¿Cómo estamos hoy?

Racionalidad del costo-beneficio

- Los cambios derivados de implementar una política pública son una **mejora de Pareto** si logramos que personas se beneficien y nadie es afectado por la política.
- Resulta difícil lograr que una política pública no cree afectados o perdedores.

Cost-benefit Analysis for Public Sector Decision Makers, By Diana Fuguitt, Shanton J. Wilcox, Page 39

- Se puede decir que pocas políticas promueven un óptimo de Pareto. En 1939, dos economistas, Kaldor and Hicks, trabajaron separadamente definiciones del concepto de óptimo de Pareto. De estos trabajos salió lo que se conoce como el **criterio de Kaldor-Hicks** para eficiencia (también se conoce como óptimo potencial de Pareto) requiere solo que, aquellos que se benefician de una política pudieran compensar aquellos que pierden, aunque en realidad no lo hagan. Esto es, la política genera beneficios suficientes como para mejorar la situación o bienestar de un sector de la población, pero también paga la desutilidad, la afectación en los beneficios, que sufre un sector de la población en particular.

Perdedores o peso muerto de la economía

Policy losers are motivated to oppose the policy change and maintain the status quo.

<https://www.usi.edu/media/3654783/Can-You-Spare-Some-Gains.pdf>

Valor público

http://www.leadership.umn.edu/documents/Belfield_052512.pdf

Los economistas aceptan la teoría básica de los bienes públicos y las externalidades. Un bien público beneficia a muchos consumidores no obstante que el mercado lo sub-oferta o no lo oferta para nada. Las externalidades se definen como efectos de la

producción/consumo no internalizadas en el mercado (costos/precios).

Entonces el Gobierno debe de intervenir:

Regulando: Hacer una norma, reglamento; después hay que decidir ¿Quién va administrar dicho reglamento para que se cumpla?

Proveyendo los bienes/servicios públicos ¿Esta debidamente justificado que el mercado NO puede proveer este servicio? ¿No está el Gobierno teniendo un efecto de sustitución de iniciativas privadas? Esto es, sería mejor que la iniciativa privada lo generara.

Hay que justificar muy bien la naturaleza pública del bien/ servicio; “se considera de utilidad pública”

Valoración en la ausencia de mercado

¿Qué significa que no hay mercado?

Pues muy simple, que no hay suficientes vendedores y compradores, negociado libremente intercambios de dinero por bienes y servicios, creando un proceso de arbitraje que conduce a un precio.

Este precio es suficiente para incentivar la producción eficiente de un bien o servicio; también crea la suficiente satisfacción (utilidad) de un consumidor como para renunciar al costo de oportunidad del \$ precio.

La ausencia de mercado, no provee el canal de información contenido en un precio, que influye la toma de decisiones de productores y consumidores. Esto no quiere decir que, no existe valor en los bienes y servicios creados en ausencia de mercado.

Luego entonces, la valoración económica de una política pública crea el reto analítico de valorar y después traducir a un precio bienes y servicios sin mercado funcional.

Si existiera un mercado funcional seguro estaríamos hablando de un bien privado.

Ejemplo: Adaptado de: Environmental Justice By Peter S. Wenz (Page 213)

“Deberíamos de ser capaces de precisar que la desutilidad de Juan por la desaparición de la “vaquita marina” es dos veces mayor (o cualquier otra proporción) que de utilidad de Pedro obtenida por seguir pescando libremente en el Alto Golfo de California. Pero, no podemos asomarnos al cerebro de las personas, más aún, no hay un aparato que pudiera insertarse en un oído para medir el nivel de utilidad (preferencia, satisfacción, felicidad).”

¿Entonces, proteger la “vaquita marina” debería de ser declarado de “utilidad pública” ?

¿Cuánto nos va a costar protegerla?

¿Cuánto va costar recuperar la población?

¿Y los beneficios?

Asegurar la existencia de un mercado en un sector en particular o la regulación de otros modelos: Monopolio natural ¿Debería de ser una política pública?
Mercado de toros.

Política: La UGRS con Gobierno del Estado debería de regular la existencia de un mercado competitivo que oferte sementales a bajo precio (precio justo), que ofrezca variedad y transacciones éticas (información).

1. Información imperfecta. La calidad genética.
2. Número suficiente de oferentes.
3. Precio más bajo posible.
4. Canalización de un subsidio.