



# DIFICULTADES PARA ESTIMAR EL COSTO SOCIAL EN LA EVALUACIÓN ECONÓMICA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Double-click to edit

POR: LUIS ALAN NAVARRO NAVARRO  
CURSO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS  
(OCTUBRE 15, 2018)

## THE ISSUE (EL ASUNTO)

- *Análisis Costo Beneficio; Evaluación Privada/Social de Proyectos ¿Qué significan?*
- *La evaluación social de proyectos (políticas públicas) hace énfasis en estimar el **costo social**.*
- *Estimar el costo social no es una tarea fácil, muchas veces requiere de aplicar diversos **métodos de valoración no convencionales**.*
- *Ejemplos de proyectos/políticas que requieren ser analizadas desde una perspectiva social.*

# I. EVALUACIÓN DE PROYECTOS

# EVALUACIÓN DE PROYECTOS



- "Cost Benefit Analysis" se traduce "Análisis Costo Beneficio".
- En cierta forma, el "Análisis Costo Beneficio" y la "Evaluación (económica) de Proyectos" son la misma cosa.
- Los dividimos en dos tipos de evaluación:  
Privada o Social.

# BENEFICIOS



No son forfillas,  
son monedas

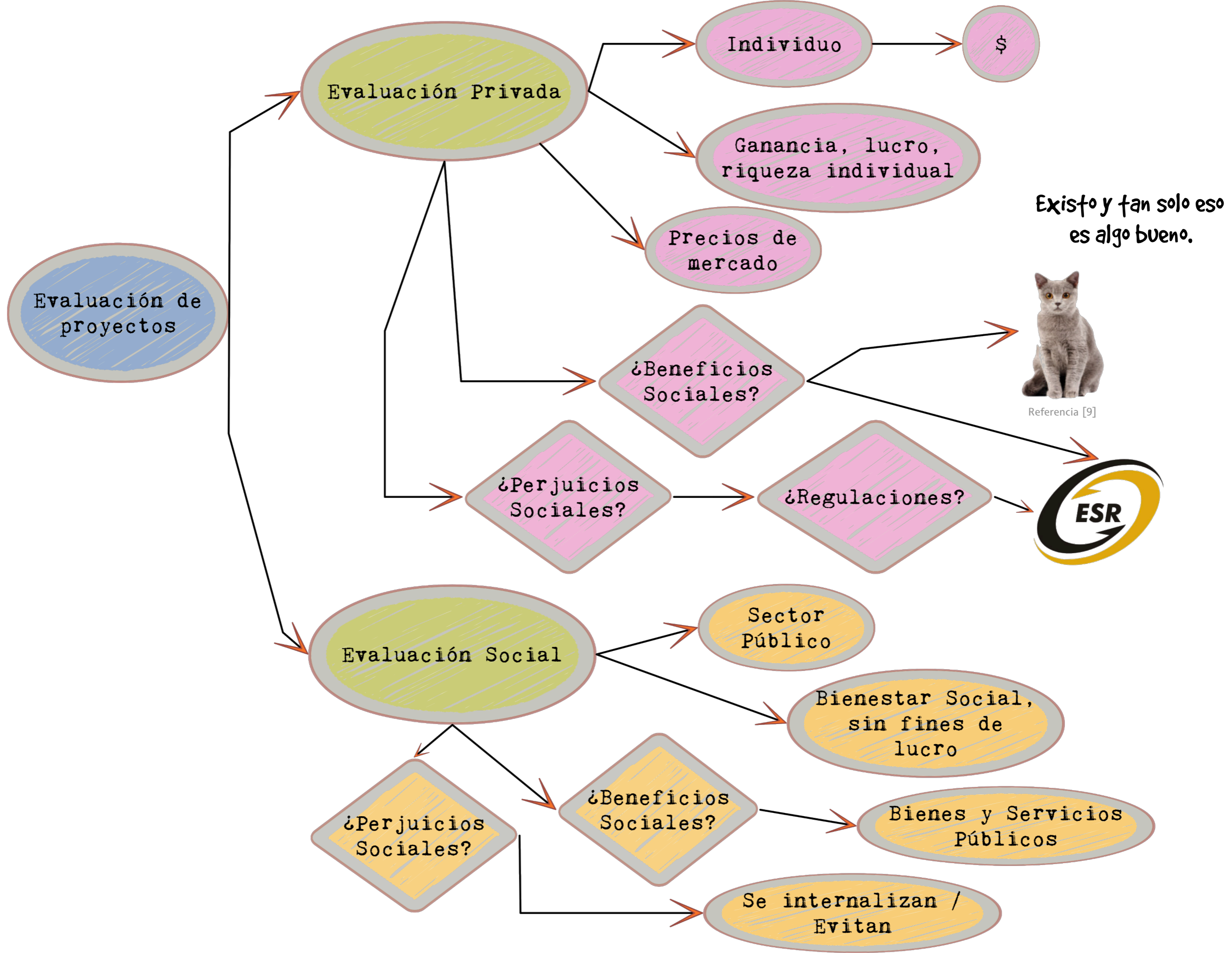
---

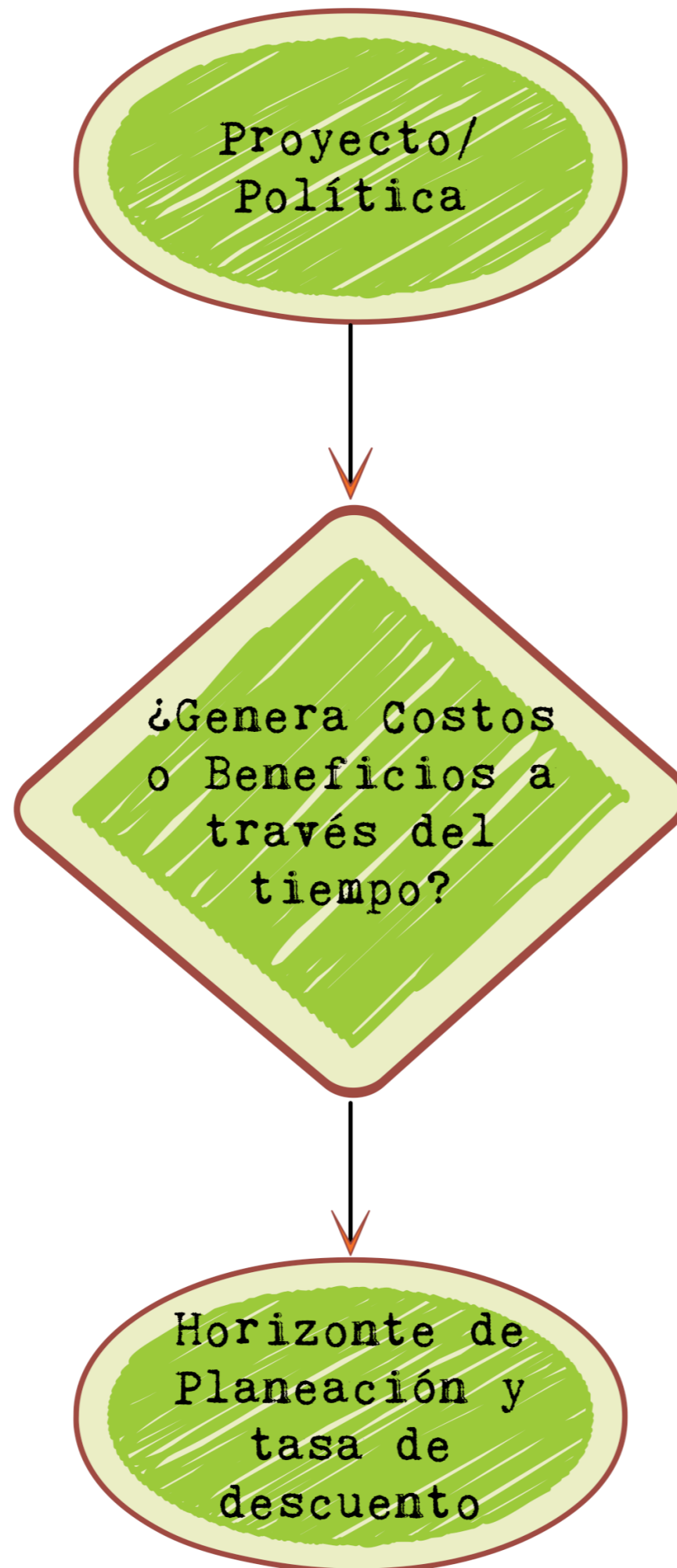
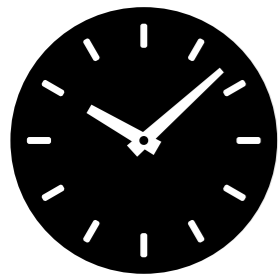
# COSTOS



**> 1**

- Denominador es menor que el numerador.





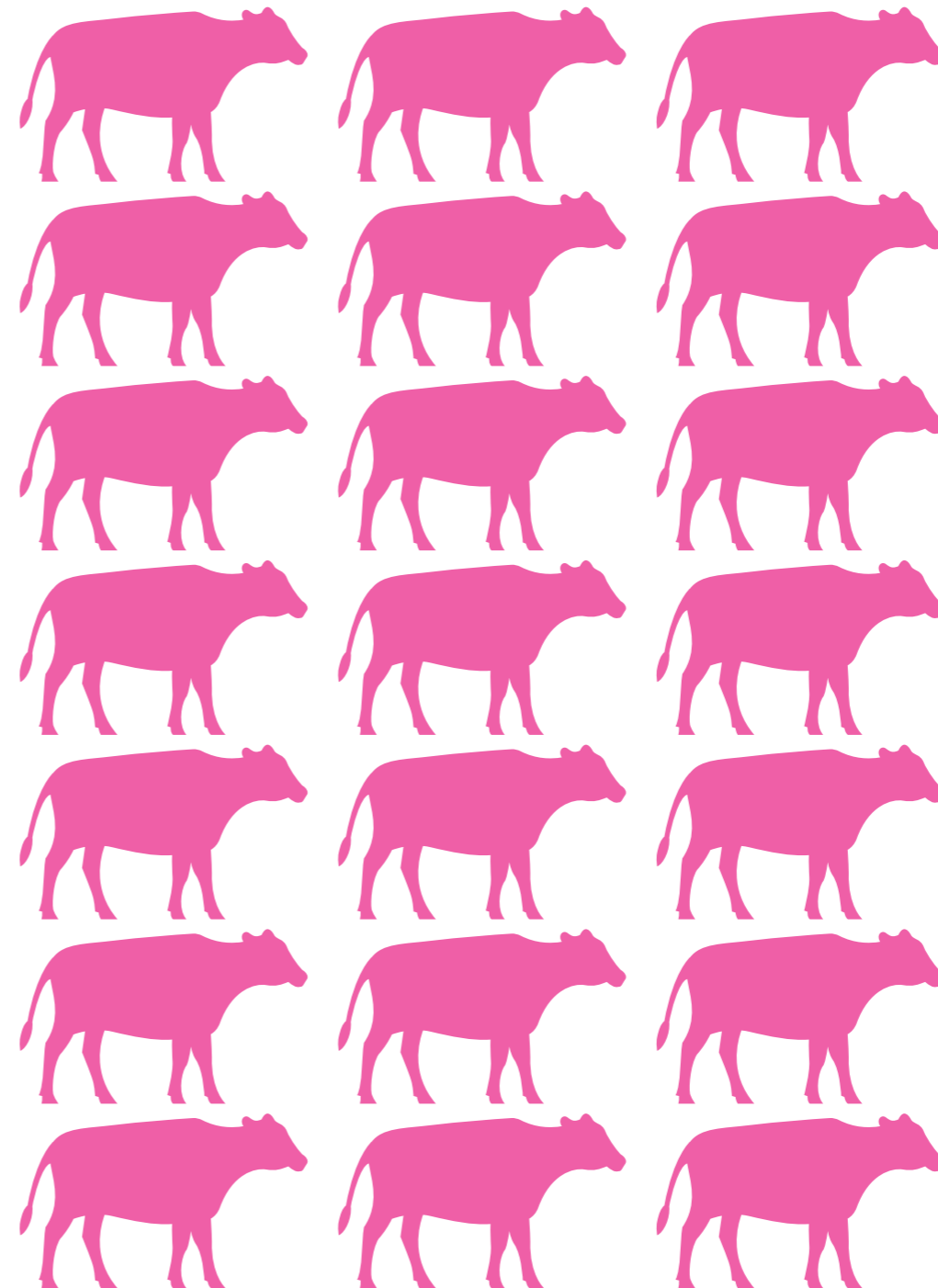
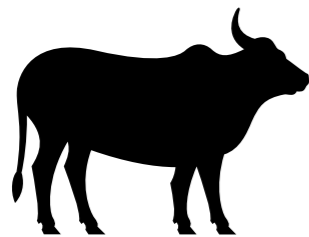
Estos temas no se discuten en esta presentación ...



Para muestra un...



Referencia [11]



Ni modo, soy agrónomo. En un proyecto de compra de un **semental mejorado**, éste dura **5-6 años** "produciendo". Además, la mejora genética se queda en las **hembras de reemplazo** que permanecen en el hato. Entonces, el beneficio dura más de: 1) el año 1 cuando se adquiere el semental; y 2) Más que los 6 años que dura físicamente produciendo progenie.



## *II. EVALUACIÓN PRIVADA*



Referencia [1]

# EL PUESTO DE LIMONADA

- Imaginemos que unas niñas quieren poner un puesto de limonadas en la banqueta de su casa.

LIMONES



AGUA PURIFICADA



HIELO



AZÚCAR



VASO (8 ONZAS)



- Utensilios de cocina, mesa, mantel, sillas, hielera, recipientes, etc. Los toman prestados de sus padres.
- Invierten su tiempo: comprar ingredientes, preparar la limonada y estar en el puesto en la venta.
- Todos los costos se "internalizan" ¿Qué puede ir mal? 🙄 🙄

Referencia [2-6]



Referencia [1]

# Y SIN EMBARGO ...

NEWS > COLORADO NEWS

## Beverage outlaws or just kids being kids? Lemonade stands in Denver are illegal without a permit, but a Stapleton mom is taking on the system

A lemonade stand in Stapleton was shut down by Denver police over Memorial Day weekend because nearby vendors called to complain



Referencia [7]



## Texas cops shut down girls' 'illegal' lemonade stand

By Deena Zaru

Updated 0251 GMT (1051 HKT) June 12, 2015



Referencia [8]

NEWS & BUZZ

Susan Rice tweets 'Me' when asked who could challenge Sen...

Body found near where Maine teacher went missing



Lo importante para ti

- Nuestra capacidad para querer influir la vida pública, parece infinita. 🤔

# ¿HAY MERCADO?

Referencia [18]

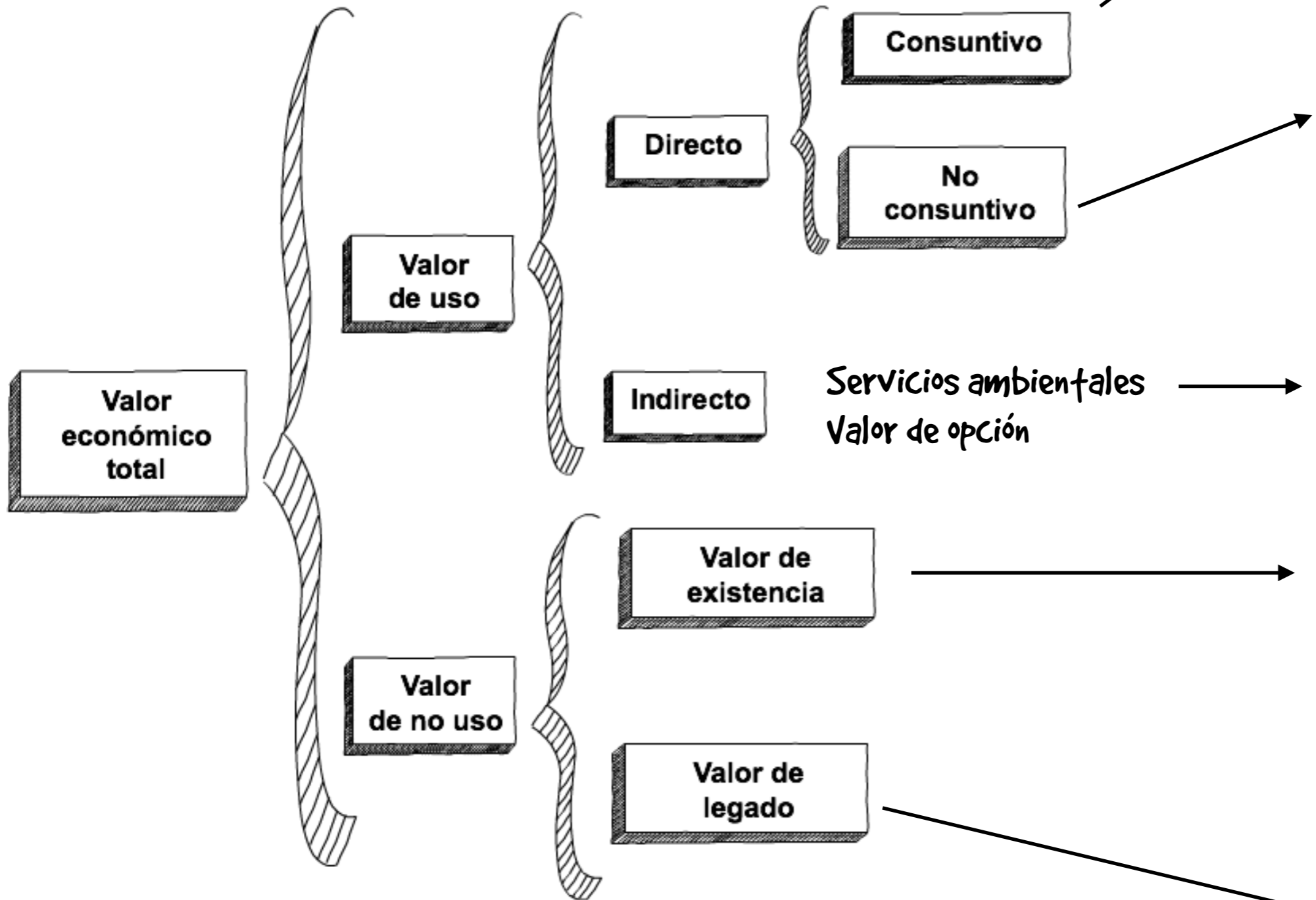


# *III. EVALUACIÓN SOCIAL*

# VALORACIÓN SIN MERCADOS

- *La Evaluación Social de Proyectos no quiere decir que no posee componentes que se valoran en el mercado; la inversión inicial implica compras de: servicios profesionales, administrativos, materiales de construcción, tecnología, etc.*
- *Sin embargo, la diferencia con la evaluación privada radica en que se deben de analizar todos los costos y beneficios con una visión holística y sistémica.*
- *Esto requiere echar mano de metodologías poco convencionales de valoración.*

# ECONOMÍA AMBIENTAL



Referencia [17]

Referencias [12-16]

# VALORACIÓN SIN MERCADO



Referencia [19]

- Disponibilidad a aceptar (**DAA**).
- Caso típico del **Teorema de Coase**: una negociación entre la compañía de telefonía celular y los vecinos. Si los vecinos tienen una DAA y la compañía lo acepta se llegará a un acuerdo.



# VALORACIÓN CONTINGENTE

- Disponibilidad a pagar (**DAP**).
- Es un **mercado artificial o construido**, ya que se le pregunta a las personas acerca de su DAP por situaciones hipotéticas.
- Se le llama contingente ya que se le pregunta a la persona la DAP "**condicionado**" a una **situación hipotética**.
- Usa **preferencias "expresadas"** ya que cuestiona la escala de valores de una persona ante diversos escenarios no observados (aún).

Ni modo, soy agrónomo ...

## EJEMPLO: HUEVOS DE GALLINA



Referencia "Meme" de amplia circulación.

- Los productores de huevo en Australia demandan una compensación al gobierno de \$50 millones, dado que tienen que cambiar su infraestructura actual en un plazo de 10 años.
- En otras palabras, brindar más espacio y confort a las gallinas ponedoras, costará dinero a los productores.
- Los llamados "animaleros" (miembros de Asociaciones Protectoras de los animales) han estado "empujando" estas leyes.

# EJEMPLO: HUEVOS DE GALLINA



Referencia [24]

- *Si pensabas que eso de tener una gallina ponedora en una jaula, donde apenas se puede mover, por alrededor de 12-18 meses, es ya demasiada crueldad.*
- *¿Qué hay del proceso de producción de gallinas de reemplazo? Las leyes de Mendel nos dicen que hay una probabilidad 50/50 de que de un huevo nazca un pollito o una pollita; la industria solo está interesado en éstas.*

# EJEMPLO: HUEVOS DE GALLINA



Referencia [21]

- Un estudio de Bennett y Blaney (2003) utilizó en **método de valoración contingente** para conocer la DAP de habitantes del Reino Unido por una legislación que prohíba la producción de huevo en jaulas en batería en la Unión Europea.
- El estudio encontró que los beneficios de una posible regulación compensan los costos.
- En promedio, la DAP fue de £ 0.41 extra por docena de huevos.
- ¿Cuánto sería lo máximo que estaría DAP, en términos de un aumento de su gasto semanal en comida, para asegurar el bienestar de los animales de granja?
- ¿Estaría dispuesto a pagar 50 centavos de libra más por docena de huevos, con tal de saber que las jaulas en batería ya no se utilizan en ninguna granja avícola?

# EJEMPLO: HUEVOS DE GALLINA



Referencia [21]

- Pero, también se pueden estudiar, en vez de las preferencias expresadas, las **preferencias reveladas**.



**\$23 pesos por 12 huevos**  
**\$46 pesos por 24 huevos**

Referencia [22]



**\$75 pesos por 24 huevos**

Referencia [23]

# EJEMPLO: HUEVOS DE GALLINA



Referencia [21]

- *¿Forma parte de la canasta básica?*
- *¿Tendría un efecto negativo en el consumo?  
(pensando en las familias de bajos recursos)*
- *¿Tendría un efecto político?*
- *¿Quién va a pagar? El consumidor o el gobierno a través de subsidios.*



Referencia [1]

# EXTERNALIDADES NEGATIVAS (EN)

- Todas las transacciones, deberían en teoría, en incluidas en el sistema de mercado libre y competitivo.
- Los agentes toman decisiones (producción o consumo) que afectan a terceros; no existiendo mercado explícito para que los afectados obtengan justa compensación.
- La externalidad desacopla la racionalidad privada y la social.
- EN de producción (descargas de agua no tratada) y EN de consumo (consumo de cigarrillos, alcohol).



Referencia [1]

## **POR EJEMPLO ...**

- *Un Organismo Operador de Agua Potable tiene un proyecto para construir una batería de pozos para extraer agua para proveer un poblado.*
- *Sin duda, el proyecto tiene un **costo de inversión privado**: localización (estudios geohidrológicos), **derechos de agua** y de vía, perforación, equipamiento, electrificación, protección (cercado), obra de conducción, tanque de almacenamiento, etc.*
- *¿Genera externalidades negativas cuyos costos NO se incluyen en el proyecto?*

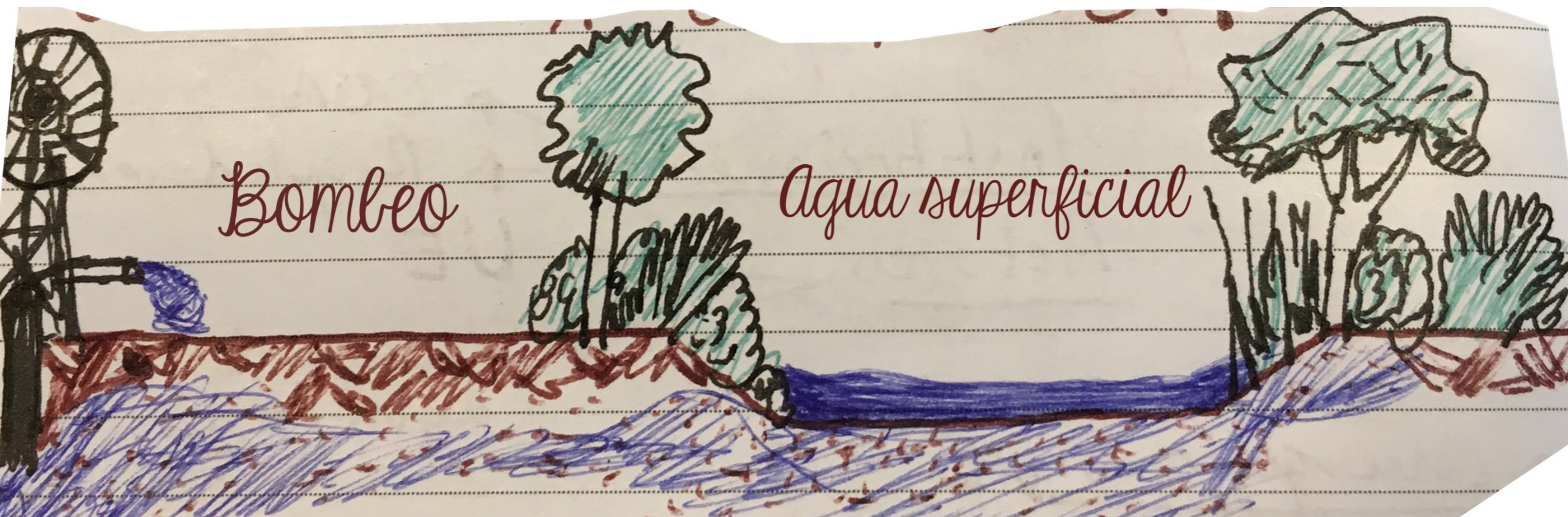




Referencia [1]

# EXTERNALIDADES NEGATIVAS

- Un ejemplo de una externalidad negativa es la desecación de arroyos, humedales y zonas riparias, ocasionadas por la (sobre) extracción de agua subterránea.
- Otros efectos son: a) afectación de pozos artesanos (norias); b) abatimiento (profundización) del nivel del agua de los pozos; entre otros.



# ¿QUÉ PASA?

- Robert Glennon (2007) menciona que hay una desconexión entre la ciencia y los reglamentos (política hídrica); la ciencia nos dice que el agua subterránea y superficial forman parte de un mismo ciclo hidrológico, sin embargo las leyes en Arizona las tratan como algo diferente. Esto ocasiona efectos negativos en el flujo de arroyos y la vegetación de corredores riparios.
- ¿Lo mismo pasa en México? En teoría la extracción debería ser igual a la recarga anual. Pero el tema del caudal ecológico ha aparecido recientemente; no entra en el cálculo de dicho balance.
- Es un tema complicado (Levy y Xu 2012), involucra campos de la ciencia como la eco-hidrología y la adopción de nuevos paradigmas de gestión del agua con enfoque ecosistémico (Arrojo-Agudo et al. 2015).

**MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN...**

# REFERENCIAS Y FUENTES DE IMÁGENES

- [1] Imagen “peras y manzanas”. <http://ecomercioagrario.com/en/the-apple-and-pear-season-starts-with-the-challenges-of-a-greater-boost-to-consumption-and-export/>
- [2] Imagen “limones”. <http://emplatandomadrid.com/postre-de-limon/>
- [3] Imagen “azúcar”. <https://super.walmart.com.mx/azucar-y-postres/azucar-morena-zulka-1-kg/00066144000001>
- [4] Imagen “garrafón”. <https://www.heb.com.mx/super/abarrotes.html?marca=BONAFONT>
- [5] Imagen “hielo”. <https://super.walmart.com.mx/hielo/bolsa-de-hielo-iglu-en-cubos-5-kg/00750110370000>
- [6] Imagen “vaso desechable”. <http://productosysuministros.com/web/index.php?r=producto%2Fview&id=2566>
- [7] Imagen “The Denver Post”. <https://www.denverpost.com/2018/06/01/denver-stapleton-lemonade-stand-shut-down-memorial-day/>
- [8] Imagen “CNN lemonade stand”. <https://edition.cnn.com/2015/06/11/politics/lemonade-stand-shut-down-texas/index.html>
- [9] Imagen “gato”. <https://www.kisspng.com/free/cat.html>
- [10] Imagen “and there goes...”. <https://www.someecards.com>
- [11] Imagen “botón rojo”. <https://www.amazon.co.uk/Usongs-Exquisite-Buttons-Clothing-Accessories/dp/B00KEVM8ZK>
- [12] Imagen “Borrego”. <https://www.safariinternational.com/mexico-sonora/>
- [13] Imagen “El Cajón”. <https://en.mexico.pueblosamerica.com/foto/el-cajon-36>
- [14] Imagen “Ciudad con arboles” <https://phys.org/news/2018-03-tree-bonds-urban-forest.html>
- [15] Imagen “Panda” <https://kids.nationalgeographic.com/animals/giant-panda/#giant-panda-tree.jpg>
- [16] Imagen “Niños con un ave” <http://www.rrnew.com/czs/important-terms.html>
- [17] Imagen basada en: “Valoración económica” <http://www.fao.org/docrep/article/wfc/xii/0410-a2.htm>
- [18] Imagen “Mercado de verduras” <https://www.maspormas.com/ciudad/si-fueramos-turistas-mercado-de-la-merced/>
- [19] Imagen “Protesta antena” <https://proyectopuente.com.mx/2018/02/28/vecinos-la-colonia-san-benito-se-oponen-a-instalacion-antena/>
- [20] Bennett, R. M., & Blaney, R. J. (2003). Estimating the benefits of farm animal welfare legislation using the contingent valuation method. *Agricultural Economics*, 29(1), 85-98.
- [21] Imagen “Gallinas Australia” <https://thewest.com.au/business/agriculture/wa-egg-farmers-want-50m-compensation-if-battery-cages-are-banned-under-welfare-standard-changes-ng-b88765781z>
- [22] Imagen “Cartera de Huevos 12” <https://www.superama.com.mx/catalogo/d-lacteos-y-huevo/f-huevo/l-blanco>
- [23] Imagen “Gallina Libre” <https://cornershopapp.com/products/6w9m-huevos-blancos-gallina-libre-costco?adref=seo>
- [24] Imagen “Pollitos” <http://www.abc.net.au/news/rural/2016-07-20/male-chick-detecting-technology-could-be-used-by-2018/7644762>
- [25] Levy, J., & Xu, Y. (2012). Groundwater management and groundwater/surface-water interaction in the context of South African water policy. *Hydrogeology Journal*, 20(2), 205-226.
- [26] Arrojo Agudo, Pedro, Leandro del Moral Ituarte y Tony Herrera Grao (coordinadores). 2015. El agua: Perspectiva ecosistémica y gestión integrada. España: Fundación Nueva Cultura del Agua.
- [27] Robert Glennon (2007) The Disconnect between Water Law and Hydrology. In: Arizona Water Policy: Management Innovations in an Urbanizing, Arid Region. Edited by: Bonnie G. Colby, Katharine L. Jacobs. Resources for the Future.